

ZÁPIS Z VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY

Datum: 19. května 2025, 13:00-14:30

Místo konání: Politických vězňů 20, 112 49 Praha 1

Předsedající: výkonná místopředsedkyně Výboru Národního plánu obnovy

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) uspořádalo dne 19. května 2025 prezenční formou 11. jednání Výboru Národního plánu obnovy (dále také „V NPO“) za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných agendách/resortech, týkajících se Národního plánu obnovy (dále také „NPO“).

ÚČASTNÍCI:

1. výkonná místopředsedkyně Výboru NPO, náměstkyně ministra pro evropské záležitosti (Úřad vlády, ÚV)
2. ředitelka Odboru koordinace Národního plánu obnovy

Za vlastníky komponent a další partnery

- | | |
|----------------|--|
| 1. zástupci | (Ministerstvo průmyslu a obchodu, MPO) |
| 2. zástupce | (Svaz měst a obcí ČR, SMOČR) |
| 3. zástupce | (Ministerstvo vnitra, MV) |
| 4. zástupci | (Ministerstvo financí, MF) |
| 5. zástupce | (Asociace malých a středních podniků, AMSP) |
| 6. zástupce | (Asociace samostatných odborů, ASO) |
| 7. zástupce | (Transparency International, TI) |
| 8. zástupce | (Ministerstvo kultury, MK) |
| 9. zástupkyně | (Ministerstvo zdravotnictví, MZ) |
| 10. zástupkyně | (Ministerstvo práce a sociálních věcí, MPSV) |
| 11. zástupce | (Česká bankovní asociace, ČBA) |
| 12. zástupce | (Rada vysokých škol, RADAVS) |
| 13. zástupkyně | (Digitální agentura, DIA) |
| 14. zástupkyně | (Ministerstvo zemědělství, MZe) |
| 15. zástupci | (Úřad vlády, ÚV) |
| 16. zástupce | (Ministerstvo životního prostředí, MŽP) |
| 17. zástupkyně | (Charita ČR) |
| 18. zástupkyně | (Centrum pro dopravu a energetiku, CDE) |
| 19. zástupkyně | (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, MŠMT) |
| 20. zástupkyně | (Ministerstvo spravedlnosti, MSp) |
| 21. zástupce | (Ministerstvo pro místní rozvoj, MMR) |
| 22. zástupce | (Ministerstvo dopravy, MD) |
| 23. zástupce | (Česká konference rektorů, ČKR) |
| 24. zástupkyně | (Česká biskupská konference, ČBK) |

25. zástupkyně	(Národní síť Místních akčních skupin, NSMAS)
26. zástupce	(Svaz průmyslu a dopravy ČR, SPČR)
27. zástupce	(Spolek pro obnovu venkova, SPOV)
28. zástupci	(Odbor koordinace Národního plánu obnovy, MPO-DU)
29. zástupce	(Magistrát hlavního města Prahy, MHMP)

PROGRAM JEDNÁNÍ

1. Úvodní slovo
2. 4. a 5. žádost o výplatu (2024)
3. Revize CID 2025
4. Příprava 6. žádosti o výplatu (2025)
5. Stav NPO
6. Organizační změny na MPO v souvislosti s NPO
7. Představení změn Statutu, Jednacího řádu a Etického kodexu V NPO
8. Hodnocení zkušeností s RRF/NPO
9. Diskuze a různé

1. Úvodní slovo

Paní místopředsedkyně představila program jednání a přivítala členy Výboru.

2. 4. a 5. žádost o výplatu (2024)

Paní ředitelka MPO-DU v krátkosti shrnula současný stav 4. a 5. žádosti o výplatu a události související s žádostmi o výplatu, které se uskutečnily od posledního jednání Výboru. Finanční prostředky za 4. a 5. grantovou žádost o výplatu byly přijaty na účet ČNB dne 23.12.2024 a byly rozděleny mezi organizační složky státu, které se podílejí na implementaci NPO. V žádosti o výplatu bylo celkem 65 milníků a cílů. Evropská komise (dále jen „EK“) zadržela část platby za 2 milníky 193 (reforma dlouhodobé péče) a 304 (LEX OZE III), které nebyly úplně splněny. Zadržné bylo vyčísleno na 4,1 mld. Kč (M 193) a 2,4 mld. Kč (M304). Všechny prostředky byly dále poskytnuty do státní poklady na krytí skutečných výdajů, které jsou spojeny s realizací NPO. V rámci nápravy výše zmíněných milníků běží lhůta 6 měsíců. U LEX OZE III se očekává uvolnění zadržených prostředků v plné výši, protože legislativa byla přijata ve stanovené lhůtě. U milníku 193 se situace zlepšila částečně, legislativa (primární) vstoupila v platnost, dobíhá proces vydání sekundárních norem (vyhlášky). Požadavky milníku ale nebudou zcela naplněny a očekává se, že část zadržného získá ČR zpět a část bude definitivně „krácena“. Celková výše krácení v současné době není známa, EK ji bude vyhodnocovat po uplynutí lhůty 6 měsíců, kdy ČR opět předloží dokumenty prokazující splnění/nesplnění daného milníku. Pro ČR se jedná o první milník, který se nepodařilo zcela splnit ani v dodatečné lhůtě.

3. Revize CID 2025

Dále paní ředitelka prezentovala revizi CIDu 2025. Zmínila, že se jedná o revizi většího charakteru, protože tentokrát se nejedná jen o cílené změny v textaci milníků a cílů. V rámci revize nedochází ke snížení grantové alokace části plánu, nicméně vlastníci komponent (dále jen „VK“) identifikovali úspory při realizaci plánu. Tyto finanční úspory se použily ke snížení alokace v zápůjčkové části plánu, což je jedna z významných změn. Část investice ze zápůjčkové části se převedou do části grantové a stanou se její součástí. Paní ředitelka dále informovala, že tento týden budou dojednány poslední drobnosti, které jsou v rámci revize diskutovány. Tento týden bude CID s EK finalizován a EK bude CID formálně schvalovat v 1. polovině června a poté bude ČR podávat 6. žádost o výplatu. Paní ředitelka předpokládá, že celý proces revize CIDu se uzavře jejím přijetím na Radě ve formátu ECOFIN v červenci t. r. Celková grantová alokace se touto aktualizací nemění a činí 208,977 mld. Kč. Celková alokace v zápůjčkové části je snižována z 19,4 mld. Kč na cca 11. mld. Kč. Co se týče posílení reformní části NPO, paní ředitelka vyjmenovala dvě nové reformy: reforma správy dat (komponenta 1.7) a reforma automatizace správních úkonů (komponenta 4.4). Dále byly upraveny reformy: zrychlení a digitalizace stavebního řízení (komponenta 1.6) a vytváření alternativ k silniční dopravě (komponenta 2.1). Dále dojde k časovému předstunutí reforem dostupného bydlení (komponenta 2.10), regulace lobbingu (komponenta 4.3), reforma zaměstnanosti (komponenta 3.3), reforma screeningových programů (komponenta 6.2) a reformy v energetice (komponenty 7.1 a 7.2). V rámci přesunů milníků/cílů se plánuje aktuálně předstunout 24 milníků/cílů do dřívějšího plnění, 14 M/C se posune do pozdějšího plnění z důvodů navýšení cílových hodnot nebo objektivních časových překážek a 5 nových M/C budou do NPO přidány, některé milníky/cíle jsou slučovány, jiné jsou naopak z NPO odstraněny.

4. Příprava 6. žádosti o výplatu (2025)

Paní ředitelka konstatovala, že na revizi CIDu navazuje 6. žádost o výplatu v grantové části a 2. žádost o výplatu v půjčkové části. Do nadcházející grantové platby se přidává 12 milníků/cílů (splněných před termínem) a zároveň dalších 6 milníků/cílů se odebírá (budou splněny později). V současné době MPO-DU připravuje podklady, kontroluje plnění jednotlivých milníků/cílů a projednává s EK jednotlivé dokumenty (tzv. Cover note). Platební profil představuje v současném CIDu u 6. žádosti o výplatu cca 1,6 mld. EUR. S ohledem na posun termínů dokončení jednotlivých milníků/cílů a na změnu CID se očekává, že se platební profil změní. Společně se 6. žádostí o výplatu má být podávána i 2. zápůjčková žádost o výplatu cca v polovině června t. r. Následně bude mít EK 2 měsíce na posouzení žádosti. Očekává se, že do poloviny září by mohla být platba schválena a po projednání v příslušných výborech Rady budou prostředky připsány na účet ČR.

5. Stav NPO

Dále paní ředitelka okomentovala srovnání plnění plánu v rámci členských států EU na základě dat platných ke konci února 2025. Česká republika se v objemu vyplacených finančních prostředků, s výsledkem cca 47 %, pohybuje na úrovni průměru EU. Naopak v plnění milníků/cílů, kde dosáhla cca 38 %, průměr EU překonává.

6. Organizační změny na MPO v souvislosti s NPO

K 1. 1. 2025 byl Odbor koordinace Národního plánu obnovy vyčleněn ze Sekce fondů EU. Nyní je to samostatný odbor, začleněný pod ministra MPO. Národním plánem obnovy se na národní koordinační úrovni zabývá pan náměstek ministra Martin Frélich, který byl také navržen na pozici předsedy Řídícího výboru Národního plánu obnovy (dále jen „ŘV NPO“). S touto informací souvisí i skutečnost, že na jednání ŘV NPO konaném dne 27. 2. 2025 si členové schválili nový Statut, Jednací řád a Etický kodex ŘV NPO. Nová textace v rámci Statutu ŘV NPO v článku 3 zní: „*Předsedou Řídícího výboru je zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu, jmenovaný ministrem průmyslu a obchodu*“. Po schválení Statutu došlo už i k jmenování pana náměstka předsedou ŘV NPO panem ministrem.

7. Představení změn Statutu, jednacího řádu a Etického kodexu

Paní ředitelka dále doplnila, že shodnou úpravu dokumentace bude schvalovat i Výbor NPO. Po schválení změny Statutu Výboru NPO ministr průmyslu a obchodu jmenuje předsedu Výboru NPO, jehož místo je dosud neobsazeno. Dokumenty budou se členy sdíleny.

Statut V NPO – aktualizovaný článek 3 Složení Výboru NPO - zní: „*Předsedou Výboru je zástupce ministerstva průmyslu a obchodu, jmenovaný ministrem průmyslu a obchodu*“.

8. Hodnocení zkušeností s RRF/NPO

Paní místopředsedkyně prezentovala výsledky průzkumu zkušeností s implementací RRF, který realizoval Úřad vlády. Vizte přílohu č. 3.

9. Diskuze a různé

Budoucnost RRF a kohezní politiky:

Zástupce (SMOČR) položil otázky, zda byl výše uvedený průzkum ÚV zohledněn ve Strategickém rámci politiky soudržnosti po roce 2027 a zda ÚV uvažoval o tom, jak z témat udělat reformy. Paní místopředsedkyně odpověděla, že průzkum zohledněn nebyl. Otázka vhodného nastavení reforem v budoucím národním plánu dosud nebyla dořešena. MMR v rámci tvorby budoucí kohezní politiky navrhuje zachovat princip tzv. základních podmínek a nad rámec toho cílit jen na omezený počet reforem. V RRF jsou reformy paralelně s investicemi. Z dotazníků vyplynulo, že reformy jsou žádoucí jen na celostátní úrovni (a nikoli regionální či municipální). Paní místopředsedkyně upozornila, že pro nastavení oblastí reforem budou důležitá specifická doporučení Rady (CSRs), která vzejdou z nového cyklu Evropského semestru (zveřejnění se předpokládá 4. června).

Zástupce (ČKR) zaslal předem dotaz na pokračování nástroje RRF, resp. jeho případné vazby na ESIF 28+. Paní ředitelka (MPO-DU) sdělila, že nebude pokračování RRF, bude nový nástroj - hybrid koheze a RRF, s propojením reforem a investic a výkonnostně orientovaným přístupem. V létě bude představeno. Mohl by tak být jednotný národní plán pro ČR, ve kterém budou i reformy. Zástupce požádal o vzájemnou koordinaci mezi nástroji kohezní politiky a jejich zjednodušení.

Zástupce (MŽP) reagoval, že je potřeba si vzít z RRF i z koheze to dobré. Na NPO si cení důraz na dosažení cílů politik namísto čerpání prostředků, díky NPO se rovněž prosadily důležité reformy. Bylo by dobré mít k dispozici celkové výstupy z NPO dříve, než se bude formulovat nový program. Už nyní je vhodné při hodnocení NPO alespoň zohlednit výstupy proběhlých auditů.

Zástupkyně (ÚV) sdělila, že konečné hodnocení RRF ze strany EK se očekává v roce 2028.

Financování osobních nákladů v subkomponentě 4.1.4. NPO

Zástupkyně (MPSV) zaslala dotaz na financování osobních nákladů z komponenty 4.1.4 ze strany Ministerstva financí.

Zástupce (MPO) položil dotaz, jak dopadlo jednání státních tajemníků o financování zaměstnanců pracujících na NPO. Paní ředitelka (MPO-DU) odpověděla, že jednání státních tajemníků již proběhla dvakrát. Jednotlivé rezorty mají své individuální přístupy k financování osobních nákladů i využití pro osoby podílející na implementaci NPO po roce 2026. Každý resort si navrhuje vlastní strategii, jak interně i externě komunikovat ukončování implementace NPO a využití osob po roce 2026. Zástupce (MŽP) sdělil, že je nespravedlivé, že se na pracovníky NPO nevyplácí peníze ve stejné míře, jako pro ostatní programy, např. ESIF. Na mnohých resortech jsou velmi významné rozdíly mezi platy osob administrujících ESIF a NPO.

Následně se k danému rozvinula diskuze. Zástupkyně (MPSV) popsala zkušenosti s rozpočtováním prostředků na rok 2026, podfinancování osob administrujících NPO i obavu z jejich odchodu. V roce 2026 bude největší nápor na administraci a ukončování projektů. Nedostatek finančních prostředků je systémový problém, který může zapříčinit, že ČR nesplní své milníky v roce 2026, protože plnění milníků nebude mít kdo zadministrovat. Zástupce (MF) sdělil, že konkrétně u MPSV problém v rozpočtování finančních prostředků je předmětem jednání politického vedení MPSV a MF.

Zástupkyně (MZd) diskuzi o významných rozdílech mezi ESIF a NPO podpořila. Na rezortu MZd je přidělený ze strany MF nižší objem peněz, než přichází do rozpočtu ze strany EU.

Zástupce (MMR) sdělil, že na programové straně – dotačním projektu – každý resort ví, kolik prostředků může maximálně z 4.1.4 NPO obdržet, uznatelné jsou pochopitelně i prostředky na odměny, je na daném resortu, jak s prostředky narozpočtovanými od MF naloží. Velikost narozpočtovaného balíku na každém resortu závisí od platových tříd daných zaměstnanců a rozpočtovaných průměrných platů (průměrek), tohle je třeba s MF dojednat při tvorbě požadavků na státní rozpočet. Jednání státních tajemníků se věnovalo i tomu, jak pracovat s očekávanou nedočerpanou alokací v 4.1.4 (cca 100 milionů Kč), jednak na co jí využít (odměny, navýšení osobních ohodnocení, udržitelnost pozic v dalším období atp.), kdy, ale i jak tyto prostředky přerozdělit mezi jednotlivé resorty.

Zástupce (MŽP) požádal, aby nespotřebované peníze z opatření 4.1.4 byly ze strany MF uvolněny a narozpočtovány co nejdříve, ideálně průběžně a rozhodně dříve než na konci RRF, protože cílem je motivovat a udržet na pozicích lidi v roce 2026. Tyto osoby mají smlouvy na dobu určitou a v roce 2026 je čeká největší pracovní nasazení na NPO.

Otázky k prodlužování termínů a odkladu plateb

Zástupce (ČBA) zaslal dotaz ohledně možného prodlužování koncových termínů výzev, které běží, a s tím přímo souvisejícími termíny pro ukončování projektů předložených v daných výzvách a možnost posunutí termínu pro podání závěrečné žádosti o výplatu.

Paní ředitelka sdělila, že všechny milníky a cíle musí být splněny nejpozději do 31. 8. 2026. Za toto datum nelze prodlužovat termíny a nelze plnit později. Do konce roku 2026 musí být vše vyplacené. Jednotlivé dílčí termíny se určují podle data podání žádosti o výplatu a EK posuzuje splnění milníků a cílů až v momentě, kdy členský stát předloží žádost o výplatu.

Zástupce (TI) se zeptal na termíny pro podání 7.-9. žádosti o výplatu a možnosti jejich sloučení.

Paní ředitelka sdělila, že 7. žádost o výplatu bude podána samostatně na podzim 2025, u 8. žádosti již nyní víme o zpožděných milnících/cílech, 9. žádost má termín daný do srpna 2026. Předpokládá se sloučení 8. a 9. žádosti o výplatu s termínem podání v srpnu 2026, tak jak bylo schváleno usnesením Řídícího výboru NPO.

Přílohy:

příloha č. 1 – prezenční listina

příloha č. 2 – ppt Výbor NPO_19.5.2025

příloha č. 3 – ppt České zkušenosti s implementací Nástroje pro oživení a odolnost (RRF)

Zapsal za sekretariát Výboru: zástupci MPO-DU

Schválila za sekretariát Výboru: ředitelka Odboru koordinace Národního plánu obnovy

Schválila: místopředsedkyně Výboru NPO